

Совет Безопасности

Distr.: General
18 June 2018
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад является шестым ежеквартальным докладом об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности. В нем представлены обзор и оценка хода осуществления этой резолюции в период после обнародования моего предыдущего доклада по этому вопросу, который был представлен устно 26 марта 2018 года и охватывает события, происходившие до 12 июня 2018 года.

II. Поселенческая деятельность

2. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупируемой с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. Совет вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял все свои юридические обязательства в этом отношении. В отчетный период никаких подобных шагов предпринято не было.

3. В отчетный период в поселениях в зоне C на оккупированном Западном берегу были обнародованы или утверждены планы по строительству или объявлены тендеры на строительство примерно 3500 единиц жилья. Треть из них — это жилье в поселениях, расположенных в отдаленных районах в глубине территории Западного берега. В отношении 2300 единиц жилья планы находились в процессе утверждения, а в отношении 300 единиц — на этапе окончательного утверждения; на строительство примерно 900 единиц были объявлены тендеры. В предыдущий отчетный период были обнародованы планы по строительству 1500 единиц жилья, было утверждено строительство 160 единиц и были объявлены тендеры на строительство 900 единиц. Как и в предыдущий период, в ок-





купированном Восточном Иерусалиме планы по строительству не обнародовались и не утверждались и тендеры не объявлялись. Среди наиболее значительных обнародованных планов по строительству поселений в глубине территории Западного берега — планы по строительству 135 единиц в Тене, 156 в Кирьят-Арбе, 189 в Тальмоне и 102 в Негохоте. Один из утвержденных планов предусматривает строительство 55 единиц жилья в поселении Пецаэль, расположенном в Иорданской долине, в очень важном месте, где расширение поселений создает риск разрыва связи между северными и южными районами в северной части Западного берега.

4. 26 марта 20 семей поселенцев заняли два дома, расположенных всего в нескольких метрах от мечети Ибрагима (Пещера патриархов) в районе H2 в Хевроне, утверждая, что они приобрели эти дома у палестинских владельцев. Вопрос о праве собственности в настоящее время рассматривается израильскими военными властями.

5. 13 мая правительство Израиля утвердило пять планов государственных инвестиций в Иерусалим, самым крупным из которых является план на сумму 550 млн долл. США. Его цель — устранение пробелов в области инфраструктуры, предоставления услуг и создания возможностей для трудоустройства в палестинских районах оккупированного Восточного Иерусалима.

6. Эти планы, кроме того, предусматривают выделение 115 млн долл. США на развитие экономической и торговой деятельности и организацию досуга, а также на ведение археологических работ в старой части города и прилегающих районах. Около 55 млн долл. США было выделено на реализацию спорного плана строительства канатной дороги из Западного Иерусалима в Старый город. Среди палестинцев в Восточном Иерусалиме высказывается обеспокоенность по поводу того, что эти запланированные меры могут усилить израильский контроль над Иерусалимом.

7. Снос и конфискация принадлежащих палестинцам строений продолжались на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, хотя и на относительно низком уровне, как это было и в прошлом году. По сравнению с предыдущим отчетным периодом общий показатель сноса домов по всей зоне C увеличился на 94 процента, а в Восточном Иерусалиме снизился на 64 процента. Ссылаясь на отсутствие разрешений на строительство, которые, как отмечалось в докладе ближневосточной «четверки» за 2016 год, палестинцам крайне трудно получить в зоне C и в Восточном Иерусалиме, израильские власти снесли или конфисковали 84 принадлежавших палестинцам строений. Это привело к вынужденному перемещению 67 человек и потенциально повлияло на источники средств к существованию 4500 человек.

8. С 16 июня новый приказ Армии обороны Израиля предусматривает снос незаконных строений, которые считаются «новыми» (если они построены в последние 6 месяцев или заселены менее чем за 30 дней до этого), в течение 96 часов после постановления о выселении. Такая процедура существенно ограничит возможность палестинцев обжаловать постановления о сносе домов в израильских судах.

9. 24 мая Высший суд справедливости Израиля постановил, что снос домов в деревне Хан-аль-Ахмар — Абу-аль-Хелу, где проживает 181 палестинец, более половины из которых — дети, может быть продолжен. Это означает, что немедленному сносу могут подлежать почти все строения в этой деревне, в том числе школа, в которой обучаются 170 детей из пяти населенных пунктов. Сделав ак-

цент на законности постановлений о сносе домов в соответствии с законодательством Израиля, Высший суд отклонил ходатайства с просьбой не допустить осуществления государством постановления о сносе.

10. 23 апреля жители деревни бедуинов Джебель-эль-Баба были вынуждены демонтировать временное строение, которое использовалось как детский сад, женский центр и лечебница, после предупреждения со стороны израильских властей о конфискации. Джебель-эль-Баба — это одна из 18 бедуинских деревень с населением более 3500 человек, которые расположены внутри или вблизи района E1 по классификации плана размещения поселений, предусматривающего создание района сплошной застройки между Маале-Адумимом и Восточным Иерусалимом, что угрожает территориальной непрерывности будущего палестинского государства с севера на юг.

11. 9 апреля израильские власти демонтировали действовавшую при финансовой поддержке доноров школу в деревне Хирбат-Занута в мухафазе Хеврон, конфисковав впоследствии сборные конструкции. Также в Хевроне, в районе Масфер-Ятта, 2 мая были снесены несколько возведенных при финансовой помощи доноров строений, что привело к перемещению 35 человек. В числе этих строений шесть жилых домов, установка для производства электроэнергии, загоны для скота и системы водоснабжения. Кроме того, были конфискованы четыре панели солнечных батарей.

12. В районе Сильван в Восточном Иерусалиме 8 апреля по постановлению суда из трех домов были выселены палестинские семьи. Несмотря на то, что эти семьи получили судебное предписание о приостановке действия постановлений о выселении, им не разрешили вернуться в их дома.

13. 12 июня израильские власти снесли 15 домов израильских граждан в незаконном передовом поселении Нетив Хаавот на Западном берегу, эвакуировав проживавших в них лиц. Эвакуация была проведена по вынесенному в сентябре 2016 года распоряжению Высшего суда справедливости, постановившего, что эти дома были незаконно построены либо полностью, либо частично на частных палестинских землях.

III. Насилие в отношении гражданских лиц, включая акты террора

14. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также всех актов провокаций и разрушения и призвал к ответственности в этой связи. Однако отчетный период характеризовался высоким уровнем насилия и ракетными обстрелами с территории Газы.

15. В течение отчетного периода 135 палестинцев, включая 16 детей, были застрелены в Газе военнослужащими Армии обороны Израиля, из них 118 во время акций протеста в ходе «Великого марша возвращения», причем за один лишь день 14 мая, на который пришелся пик протестов, было застрелено 68 палестинцев. Организации ХАМАС и «Исламский джихад» публично признали, что среди погибших в ходе акций протеста и других инцидентов был ряд их членов. Согласно местным оценкам, в ходе акций протеста в результате стрельбы боевыми патронами были ранены 3778 палестинцев, причем десятки из них получили ранения, после которых они на всю жизнь останутся инвалидами. В ходе акций протеста были ранены двое израильских военнослужащих.

16. С начала акций протеста были ранены 54 медицинских работника и повреждены 45 машин скорой помощи. 1 июня была застрелена Разан ан-Наджар, 21-летняя палестинка, которая добровольно оказывала первую помощь пострадавшим. Она одна из двух медработников, убитых в ходе протестов. По словам очевидцев, на ан-Наджар была одежда, четко указывавшая на то, что она является медицинским работником, и в тот момент, когда ее застрелили, она пыталась оказать помощь раненым демонстрантам. Армия обороны Израиля начала внутреннее расследование этого инцидента и 5 июня опубликовала предварительное заключение, согласно которому по ан-Наджар «преднамеренный или прицельный огонь не открывался».

17. Официальные заявления и послания руководителей ХАМАС свидетельствовали о намерении использовать массовые протесты для проникновения на территорию Израиля и совершения нападений с использованием смертников. Среди тысяч мирных демонстрантов были сотни лиц, которые приближались к заграждению и пытались преодолеть его, жгли шины, бросали в израильских военнослужащих камни и бутылки с зажигательной смесью, запускали воздушных змеев с зажигательными веществами и закладывали самодельные взрывные устройства, по крайней мере два из которых взорвались под заграждением или рядом с ним. По данным израильских властей, воздушные змеи с зажигательными веществами вызвали крупные пожары, в результате которых выгорели тысячи акров сельскохозяйственных угодий и природных заповедников. Согласно оценкам, ущерб составил более 2 млн долл. США. Трижды палестинские демонстранты нападали на контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом и серьезно повредили его инфраструктуру с палестинской стороны (см. раздел V).

18. Обнаружив 27 мая самодельное взрывное устройство рядом с разделительной стеной и якобы попав 28 мая под обстрел при аресте двух палестинцев, которые проникли на территорию Израиля, военнослужащие Армии обороны Израиля убили трех боевиков организации «Палестинский исламский джихад» и одного боевика ХАМАС. Ночью 28 мая израильский город Сдерот подвергся пулеметному обстрелу, в результате которого был нанесен ущерб нескольким зданиям и одному транспортному средству.

19. 29 мая, как сообщалось, в ответ на гибель палестинцев в Газе из сектора Газа в направлении Израиля было выпущено почти 200 ракет и мин; это самое большое число ракет и мин, выпущенных за день из Газы со времени завершения предыдущего этапа боевых действий в Газе в 2014 году. Большинство из них было перехвачено системой «Железный купол», хотя одна мина, как сообщается, разорвалась на территории детского сада в кибуце, расположенном в региональном совете Эшколь; при этом никто не пострадал. Согласно сообщениям, трое израильских военнослужащих и двое гражданских лиц были ранены в ходе других инцидентов в израильских населенных пунктах на границе с Газой. В ответ Армия обороны Израиля нанесла удары по 65 целям на территории сектора Газа, которые, по ее данным, были связаны с организациями «Палестинский исламский джихад» и ХАМАС. О пострадавших в результате этих ответных ударов не сообщалось.

20. Совместную ответственность за этот ракетно-минометный обстрел Израиля взяли на себя ХАМАС и «Исламский джихад». Эта эскалация завершилась 30 мая, хотя 2 июня боевики в Газе выпустили по меньшей мере еще четыре боеприпаса в направлении Израиля. Как сообщила Армия обороны Израиля, в ответ она нанесла удары по 15 объектам боевиков на территории сектора Газа. Сведений о пострадавших не поступало.

21. В целом с 26 марта в направлении Израиля с территории Газы было выпущено более 250 ракет и мин, что в десять раз больше, чем в предыдущий отчетный период. Израильские военно-воздушные силы 120 раз наносили удары по объектам, которые, по их данным, были связаны с организациями ХАМАС и «Палестинский исламский джихад». В результате этих ударов объектам был нанесен значительный ущерб, два палестинских боевика были убиты и один боевик и один мирный житель были ранены. 27 мая Армия обороны Израиля сообщила о том, что ей удалось засечь снаряженный взрывчатыми веществами беспилотный летательный аппарат, который был запущен из Газы в направлении регионального совета Шаар ха-Негев.

22. В отчетный период Израиль объявил об уничтожении трех туннелей из сектора Газа, в том числе двухкилометрового туннеля, ведущего из Газы в Израиль и Египет.

23. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в течение всего отчетного периода продолжались регулярные столкновения между палестинцами и Армией обороны Израиля. 23 мая 2018 года палестинский подросток скончался от огнестрельных ранений, полученных им во время акций протеста и нанесенных израильскими силами безопасности. 26 мая израильский военнослужащий умер от тяжелого ранения, нанесенного ему 24 мая палестинцем во время операции по задержанию в лагере беженцев Аль-Амари в Рамаллахе. 6 июня палестинский юноша был застрелен военнослужащими Армии обороны Израиля в ходе связанных с акциями протеста столкновениями в деревне Наби-Салих, к северо-западу от Рамаллаха.

24. С 10 июня тысячи палестинцев приняли участие в демонстрациях в Рамаллахе в знак солидарности с Газой и в знак протеста против ограничительных мер, введенных правительством Государства Палестина в отношении сектора. Демонстранты также требовали положить конец политическому расколу и блокаде Газы.

25. 11 июня 18-летняя израильтянка получила серьезные ранения в результате нападения с применением холодного оружия в городе Афула на севере Израиля. По подозрению в совершении этого нападения Израильские власти арестовали палестинца из Дженина.

26. В отчетный период было зарегистрировано 48 случаев насильственных действий со стороны израильских поселенцев, в результате которых были ранены 14 палестинцев и был нанесен ущерб имуществу. Имели место 29 нападений палестинцев на израильских гражданских лиц на Западном берегу, следствием которых также были ранения и материальный ущерб. Число нападений со стороны и тех, и других уменьшилось по сравнению с предыдущим периодом, когда было зарегистрировано соответственно 61 и 45 нападений.

27. Наибольшее число случаев насилия со стороны поселенцев пришлось на поселение Ицхар и примыкающие к нему аванпосты; эти инциденты затронули по меньшей мере 20 000 палестинцев в пяти населенных пунктах мухафазы Наблус. Согласно сообщениям, Армия обороны Израиля развернула в этом районе дополнительные силы в целях предотвращения новых инцидентов.

28. 19 апреля израильский мирный житель был легко ранен в оккупированном Восточном Иерусалиме бутылкой с зажигательной смесью, а 22 мая автомобиль, которым управлял израильтянин, был обстрелян из огнестрельного оружия вблизи поселения Тальмон, при этом никто не пострадал. Как сообщается, в связи с этим нападением были арестованы два палестинца.

29. 28 марта выводы были опубликованы результаты проведенного израильской военной полицией расследования гибели потерявшего ранее обе ноги 29-летнего палестинца Ибрагима Абу-Турайя во время демонстраций, проходивших 15 декабря 2017 года вблизи разделительной стены в Газе. Следователи пришли к выводу, что он погиб не от огня израильского снайпера.

30. 25 апреля Иерусалимский окружной суд приговорил сотрудника израильской пограничной полиции Бена Дери к девяти месяцам тюремного заключения, после того как он признал себя виновным в причинении смерти по неосторожности. По материалам суда, 15 мая 2014 года во время демонстраций в Рамаллахе по случаю Ан-Накбы Дери застрелил 17-летнего палестинца Надима Нувару.

31. 8 мая после отбытия двух третей срока наказания (девять месяцев тюрьмы) был освобожден израильский сержант Элор Азалия. В феврале 2017 года он бы осужден за непредумышленное убийство: в марте 2016 года в Хевроне он застрелил находившегося в беспомощном состоянии палестинца, после того как тот якобы ударил ножом израильского военнослужащего. В сентябре 2017 года первоначальный срок наказания сержанта Азалия был сокращен до 14 месяцев.

32. 29 марта израильский суд впервые вынес обвинительный приговор гражданину Израиля в связи с его членством в террористической организации за участие в нападении на палестинцев в рамках акции «неотвратимого возмездия». Как сообщается, за первые четыре месяца 2018 года 23 израильтянам, подозревавшимся в причастности к нападениям в рамках акции «неотвратимого возмездия», многие из которых — несовершеннолетние, были предъявлены обвинения, а 13 — выданы административные постановления, ограничивающие их доступ на Западный берег.

33. 1 мая в Иерусалимском окружном суде трем палестинцам из Восточного Иерусалима были предъявлены обвинения в том, что они якобы вступили в сговор с целью совершения нападений с применением огнестрельного оружия на Западном берегу под руководством и при поддержке ХАМАС. 27 мая израильская прокуратура предъявила лицам, подозреваемым в принадлежности к подпольной ячейке, дополнительные обвинения в том, что они якобы планировали нападения на высокопоставленных лиц, в том числе на премьер-министра Биньямина Нетаньяху, и на дипломатические представительства в Иерусалиме.

IV. Подстрекательство, провокации и воинственная риторика

34. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал обе стороны действовать в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, и своими предыдущими договоренностями и обязательствами, проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики и призвал к соблюдению обязательств по международному праву в целях укрепления прилагаемых усилий по борьбе с терроризмом и однозначно осудить все террористические акты. В отчетный период провокации, подстрекательство и воинственная риторика не прекращались.

35. 30 апреля, выступая с вступительным словом в Палестинском национальном совете, президент Государства Палестина Махмуд Аббас сделал заявления, среди которых было недопустимое предположение, что причиной Холокоста было социальное поведение евреев, и сказал, что Израиль — это «империали-

стический проект». Эти заявления встретили широкое осуждение в международном сообществе, и г-н Аббас впоследствии извинился, подчеркнув, что Холокост был «самым чудовищным преступлением в истории». Один высокопоставленный палестинский религиозный лидер и советник президента также выступил с заявлениями, в которых назвал любую связь евреев с Иерусалимом «империалистическим мифом».

36. В самый разгар акций протеста в Газе высокопоставленный представитель ХАМАС призывал протестующих «смести границу и вырвать их [т.е. израильтян] сердца». Это лишь один из нескольких публичных призывов лидеров ХАМАС, подстрекающих протестующих к насилию, в том числе в социальных сетях. Как и в предыдущие отчетные периоды, на своих официальных страницах в социальных сетях организация ФАТХ продолжала прославлять исполнителей прошлых терактов. Согласно сообщениям средств массовой информации, в ходе одного из протестов другой представитель ХАМАС выступил с речью, в которой призвал протестующих принять «мученичество», после чего тысячи демонстрантов устремились к разделительной стене.

37. Израильские должностные лица также выступали с провокационными и воинственными заявлениями. В радиоинтервью один из старших министров Израиля заявил, что в Газе «все связаны с ХАМАС», оправдывая применение боевых патронов против демонстрантов. Кроме того, член израильского Кнессета разместил твит-сообщение о том, что палестинская девушка Ахед Тамими, которая в настоящее время отбывает наказание за то, что надавала пощечин израильским военнослужащим, «заслуживала пулю, хотя бы в коленную чашечку». Известные израильские политики также продолжали призывать к аннексии поселений, отрицая факт оккупации палестинских территорий и открыто отвергая право палестинцев на государственность.

V. Позитивные шаги для обращения вспять негативных тенденций

38. В резолюции 2334 (2016) подтверждались призывы ближневосточной «четверки» незамедлительно предпринять позитивные шаги для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, ставящие под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. В отчетный период наблюдались как позитивные, так и негативные действия сторон в этом отношении.

39. Значительный прогресс был достигнут в деле доработки соглашения о покупке электроэнергии, которое позволило бы Палестинской администрации взять на себя оперативную и коммерческую ответственность за электроподстанции на Западном берегу. Среди вопросов, которые еще предстоит решить, обеспечение банковских гарантий и израильский доступ к доходам от налогообложения в случае дефолта по платежам.

40. 7 июня Израиль восстановил круглосуточную работу пропускного пункта на мосту короля Хусейна (Элленби) между Иорданией и Западным берегом в рабочие дни недели. Такой порядок сохранится до 13 сентября.

41. Продолжалось восстановление в Газе домов, полностью разрушенных во время конфликта 2014 года, и в отчетный период были завершены работы по восстановлению более 400 домов. К настоящему времени восстановлены почти 13 500 из 17 800 полностью разрушенных домов. Временный механизм восстановления Газы продолжает играть важную роль в восстановлении, а также в новом строительстве в Газе. Однако, несмотря на серьезные подвижки с начала

года в части выдачи Израилем разрешений на ввоз материалов в Газу, значительного увеличения объема импорта не произошло, а число новых заявок по линии механизма сократилось. Это в основном обусловлено падением покупательной способности и сокращением международной помощи в целях восстановления.

42. Контрольно-пропускной пункт в Рафахе на границе с Египтом был открыт в течение шести дней, с 12 по 17 мая, для пропуска лиц по гуманитарным соображениям и палестинцев в Газе, прошедших предварительную регистрацию, в том числе учащихся и лиц с двойным гражданством и правом на проживание. 17 мая Египет объявил о том, что пропуск лиц будет продлен на время священного месяца Рамадана и что возможность въезда будет также предоставлена лицам, получившим ранения в ходе Великого марша возвращения. Это был самый долгий период непрерывной работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе с октября 2014 года. С 26 марта более 14 000 палестинцев проследовали в Египет и более 3300 — в Газу. Примыкающие к контрольно-пропускному пункту и контролируемые ХАМАС ворота Салах ад-Дина были открыты в отчетный период в течение 26 дней. За это время через них в Газу въехало более 1100 грузовиков, в основном с продовольствием, строительными материалами и топливом.

43. 30 апреля в Рамаллахе впервые за 22 года собрался Палестинский национальный совет, вновь избравший г-на Аббаса своим Председателем. Народный фронт освобождения Палестины и ХАМАС бойкотировали это совещание. В итоговом заявлении Палестинского национального совета была подтверждена приверженность мирному урегулированию на основе долгосрочных параметров и резолюций Организации Объединенных Наций. В том же заявлении подчеркивалась необходимость выполнения решения Центрального совета, принятого на двух его последних сессиях, о прекращении в любом виде координации в вопросах безопасности и об избавлении от экономической зависимости от связей, установленных Парижским протоколом об экономических отношениях, включая экономический бойкот продуктов оккупантов, в целях поддержки независимости национальной экономики и ее роста. В нем также содержалось поручение к Исполнительному комитету приостановить признание Израиля до тех пор, пока Израиль не признает Государство Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года, не аннулирует решение об аннексии Восточного Иерусалима и не прекратит строительство поселений. Кроме того, в нем одобрялся ряд политических шагов по присоединению к различным международным договорам и по обеспечению международной защиты палестинского народа.

44. Процесс возвращения сектора Газа под контроль палестинского правительства остановился, после того как 13 марта на кортеж премьер-министра Рами Хамдаллы было совершено нападение в Газе с применением взрывного устройства, установленного на обочине дороги. С тех пор ни одно высокопоставленное должностное лицо из палестинского правительства не посещало Газу. Египет продолжал предпринимать усилия по возобновлению этого процесса, проводя переговоры с высокопоставленными представителями ХАМАС и ФАТХ.

45. Правительство Государства Палестина сохраняет свои ограничительные меры в отношении Газы с апреля 2017 года, и среди этих мер снижение в размере до 50 процентов окладов десятков тысяч работников государственного сектора в Газе. Если говорить о последнем времени, то правительство не выплатило даже эти сокращенные оклады за март, а при выплате 3 мая окладов за апрель и 4 июня окладов за май уменьшило их размер примерно на 50 процентов.

46. В условиях, когда Газа на протяжении 10 лет подвергается блокадам Израиля, контролируется ХАМАС и становится объектом мер Палестинской администрации по сокращению платежей за ее электроснабжение, насущные медико-

санитарные службы уже находятся на грани коллапса, так что система здравоохранения в Газе едва справлялась с массовым притоком людей, пострадавших и травмированных в связи с недавними протестами. Запасы предметов медицинского назначения значительно истощены, и у пациентов, обращающихся за медицинской помощью не по поводу травм, возможности получить такую помощь сужаются. К иностранным медицинским бригадам стали поступать экстренные запросы на оказание специализированных услуг (лечение сосудистых нарушений, ортопедическая помощь, реконструктивное лечение). По примерно 49 процентам основных лекарственных средств (в случае лекарств от рака этот показатель составляет 74 процента) и 29 процентам расходных медицинских материалов запасы находятся на нуле из-за нехватки финансирования.

47. В Газе продолжала отключаться электроэнергия, отсутствуя иногда по 22 часа в сутки, что серьезно сказывалось на предоставлении насущно необходимых услуг. При нынешних темпах потребления ожидается, что донорского финансирования, имеющегося у Организации Объединенных Наций, хватит для снабжения критически значимых объектов водоснабжения, санитарии и здравоохранения аварийным запасом топлива только до начала августа. Действующая в Газе электростанция прекратила 12 апреля производство электроэнергии, вроде бы из-за отсутствия средств на закупку топлива, и возобновила его лишь ненадолго, с 30 мая по 5 июня. После закрытия этой электростанции единственным надежным источником электроснабжения Газы оказался Израиль, так как каналы поставки из Египта оставались в нерабочем состоянии. При столь ограниченном снабжении спрос может удовлетворяться менее чем на четверть, и электроэнергия подавалась в среднем по четыре часа в сутки. Подача воды в домохозяйства осуществляется только раз в четыре-пять дней и в течение лишь нескольких часов.

48. 4, 11 и 14 мая протестующие палестинцы жгли и разграбляли оборудование и оснащение на пропускном пункте в Керем-Шаломе, по палестинскую его сторону. Однако благодаря координации между Израилем и Палестинской администрацией удалось быстро возобновить ввоз насущно необходимого, включая расходные медицинские материалы, топливо и другие продовольственные и непродовольственные товары, равно как и вывоз сельскохозяйственной продукции. Несмотря на значительный ущерб, причиненный 11 мая, в пятидневный срок объем грузовых автомобильных перевозок через этот пункт достиг почти нормального уровня. Однако специализированное транспортировочное оборудование, включая насосы и конвейерные ленты, было приведено в негодность. Организация Объединенных Наций продолжает работать со сторонами над отысканием срочных, безопасных и надежных решений по всем критически значимым снабженческим позициям, особенно по поставкам сжиженного бытового газа и топлива для частного сектора.

49. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) сталкивается с беспрецедентным дефицитом, составляющим 250 млн долл. США. Агентство и его партнеры прилагают все усилия для обеспечения того, чтобы 526 000 учащихся из числа палестинских беженцев смогли без перерывов посещать занятия в течение следующего учебного года. 15 марта под сопредседательством министров иностранных дел Египта, Иордании и Швеции прошла чрезвычайная министерская конференция, на которой присутствовало около 90 государств-членов и целью которой было обеспечить БАПОР достаточным, прогнозируемым и надежным финансированием благодаря налаживанию новых финансовых альянсов, подтвердить поддержку мандата БАПОР и преодолеть беспрецедентный дефицит Агентства, насчитывавший на тот момент 446 млн долл. США. На конференции были объявлены взносы на сумму порядка 100 млн долл. США. В апреле

другими партнерами, в частности странами Залива, были объявлены взносы на сумму более 100 млн долл. США. Однако, несмотря на внушительность этих взносов, дефицит сохраняется и составляет 250 млн долл. США.

VI. Усилия сторон и международного сообщества по содействию мирному процессу и другие соответствующие события

50. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал все государства проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года. В течение отчетного периода каких-то сдвигов в том, что касается проведения государствами такого различия, не произошло.

51. В той же резолюции Совет призвал все стороны продолжать прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры, в том числе путем активизации международных и региональных дипломатических усилий и поддержки, направленных на безотлагательное достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. За отчетный период не достигнуто какого-то прогресса.

52. 15 мая Государство Палестина подало заявку на членство в Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. 17 мая оно депонировало документы о присоединении к Уставу Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (Устав вступил для Палестины в силу в тот же день) и к Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция должна была вступить для Палестины в силу 16 июня). 6 июня Государство Палестина депонировало документы о присоединении к семи международным конвенциям и договорам, включая второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

53. Признав 6 декабря 2017 года Иерусалим израильской столицей, Соединенные Штаты Америки открыли 14 мая в Иерусалиме свое посольство в Израиле. Этот шаг, за которым 16 и 21 мая последовали аналогичные шаги Гватемалы и, соответственно, Парагвая, вызвал возражения со стороны нескольких других государств.

54. Совет Лиги арабских государств (ЛАГ) провел 17 мая в Каире внеочередную встречу на уровне министров с целью отреагировать на решение Соединенных Штатов о переводе своего посольства в оккупированный город Иерусалим, рассмотреть развитие ситуации и осудить преступления, совершаемые израильскими оккупантами в Палестине. Государства — члены ЛАГ приняли резолюцию, в которой они, в частности, осудили и отвергли признание Соединенными Штатами Иерусалима в качестве столицы Израиля и перенос ими туда своего посольства.

55. 18 мая состоялась седьмая внеочередная Исламская конференция на высшем уровне, на которой Организация исламского сотрудничества (ОИС) призвала предоставить международную защиту палестинскому народу, в том числе путем направления международных охранных сил, и поручила своему Генеральному секретариату создать международный независимый механизм для расследования преступлений, предположительно совершенных Армией обороны Израиля против палестинского народа. На своем саммите ОИС также подчеркнула, что отвергает американское провозглашение Иерусалима столицей Израиля и перенос туда американского посольства.

56. Ряд других государств выступил с осуждением гибели людей в Газе.

57. В Совете Безопасности состоялось 1 июня голосование по двум проектам резолюций, один из которых касался многочисленности людей, пострадавших в ходе протестов 14 мая, а другой — ракетно-минометных обстрелов Израиля из Газы 29–30 мая, но ни один из этих проектов не был принят. 13 июня резолюция о защите палестинского гражданского населения в Газе, предложенная Совету Кувейтом, была вынесена на голосование в Генеральной Ассамблее и оказалась принятой.

58. 15 мая на заседании Совета Безопасности, посвященном ситуации в Газе, несколько государств-членов попросило Секретариат выдвинуть предложения относительно урегулирования этой ситуации, придерживаясь при этом курса на продвижение неотложных инфраструктурных проектов и проектов экономического развития, повышение свободы доступа и передвижения в Газе и поддержку процесса примирения, осуществляемого под руководством Египта. В этой связи 23 мая в Совете Безопасности выступил мой Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу, который ознакомил Совет с предложением о том, чтобы определить приоритетность проектов, выявленных и согласованных за последние два года Специальным комитетом связи по координации международной помощи палестинцам (в первую очередь речь пойдет о совершенствовании инфраструктуры водоснабжения, энергетики и здравоохранения, а также деятельности по обеспечению людей заработком), расширить возможности в сфере управления проектами Организации Объединенных Наций в Газе для ускорения осуществления приоритетных проектов и укрепить координацию с правительствами Египта, Израиля и Государства Палестина. В течение недель, последовавших за этим выступлением, Специальный координатор продолжил взаимодействовать со всеми сторонами в целях содействия реализации высказанных предложений.

59. 18 мая Совет по правам человека принял резолюцию S-28/1, в которой он постановил срочно направить международную независимую комиссию по расследованию, которая должна быть назначена Председателем Совета по правам человека, для расследования всех предполагаемых нарушений и ущемлений международного гуманитарного права и международного права прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в частности в оккупированном секторе Газа, в контексте военных нападений на участников массовых протестов мирного населения, которые начались 30 марта.

60. 22 мая, действуя на основании статей 13 (пункт a)) и 14 Римского статута Международного уголовного суда, Государство Палестина обратилось к Прокурору с просьбой расследовать, руководствуясь временно́й юрисдикцией Суда, прошлые, нынешние и будущие преступления, подсудные Суду и совершенные на всех частях территории Государства Палестина. После этого обращения Прокурор в тот же день, т. е. 22 мая, выступила с заявлением, в котором отметила, что с 16 января 2015 года ведется предварительное изучение ситуации в Палестине с целью выяснить, соблюдены ли критерии для возбуждения расследования. В этом предварительном изучении достигнуты важные подвижки, и оно продолжит идти своим чередом в строгом соответствии с требованиями Римского статута.

VII. Замечания

61. Поселенческая деятельность Израиля неослабно продолжается, подрывая надежды на создание жизнеспособного палестинского государства и практические перспективы его появления. Принятое Израилем 30 мая решение обнародовать планы, утвердить заявки или объявить тендеры на строительство примерно 3500 единиц жилья на оккупированном Западном берегу (это крупнейшая с июня 2017 года очередь застройки) создает еще больше препятствий для продвижения к согласованному урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Я вновь заявляю, что вся поселенческая деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, является, как указано в резолюции 2334 (2016), вопиющим нарушением международного права и должна быть немедленно и полностью прекращена.

62. Распоряжение Высшего суда справедливости от 24 мая, позволяющее снести почти все строения в Хан-эль-Ахмаре — Абу-эль-Хелу, неминуемо подвергает риску местное население. Меня также беспокоит, что это распоряжение создает значимый прецедент и становится угрозой для других сообществ скотоводов-бедуинов в зоне С на оккупированном Западном берегу. Я призываю правительство Израиля отменить свои планы по осуществлению массовых сносов в Хан-эль-Ахмаре — Абу-эль-Хелу и выселению тамошних жителей и напоминаю всем сторонам о том, что такие действия на оккупированной территории могут считаться серьезным нарушением международного гуманитарного права.

63. За отчетный период в Газе наблюдались безмерные людские страдания и серьезнейшая (со времени конфликта между ХАМАС и Израилем в 2014 году) эскалация. Это является и должно являться для всех нас предупреждением о том, насколько сильно ситуация стала напоминать предвоенную. Только изменение сложившихся реалий — а именно признание и облегчение участи палестинцев в Газе, обеспечение того, чтобы все стороны вернулись к соблюдению договоренностей 2014 года о прекращении огня, и поддержка возглавляемых Египтом усилий по возвращению контроля над Газой законному правительству Государства Палестина — позволит сохранить возможность жизнеспособного, независимого и полностью представительного палестинского государства и избежать еще одного разрушительного, гибельного конфликта. Я безоговорочно осуждаю шаги всех сторон, подведшие к этой опасной и зыбкой черте.

64. Меня ошеломляет число палестинцев, погибших и раненных в результате применения боевых патронов Армией обороны Израиля с тех пор, как 30 марта начались протесты вдоль заграждения по периметру Газы. Израиль обязан проявлять максимальную сдержанность в применении боевых патронов и открывать огонь на поражение только в самом крайнем случае, т. е. при непосредственной опасности гибели или серьезного ранения. Он должен защищать своих граждан, но обязан делать это с должным уважением к международному гуманитарному праву. Особенно неприемлемыми являются случаи, когда от рук сил безопасности гибнут дети, а также лица, четко распознаваемые как журналисты и медицинские работники. Журналистам и медицинским работникам должно быть позволено выполнять свои обязанности, не опасаясь гибели или ранения. Нападения на медицинские бригады в Газе не только угрожают жизни и здоровью персонала и пациентов, но и подрывают общий потенциал системы здравоохранения Газы. Отмечая, что Армия обороны Израиля сформировала группу для изучения недавних событий, я повторяю свои призывы к проведению независимого и прозрачного расследования этих инцидентов.

65. Действия ХАМАС и других воинствующих групп ставят под угрозу не только жизнь израильтян и палестинцев, но и усилия по восстановлению для палестинцев в Газе достойных условий и перспектив жизнеспособного будущего. В контексте Великого марша возвращения кое-кто пытался проламывать заграждение либо устанавливать на нем или около него взрывные устройства, эксплуатируя и нарушая законное право людей на ненасильственный протест. Ракетные обстрелы, которым был подвергнут 29–30 мая Израиль, придвинули нас к тотальному конфликту ближе, чем за весь период с 2014 года. Все эти действия неприемлемы, причем неизбирательные ракетные обстрелы гражданского населения могут считаться нарушением международного гуманитарного права. ХАМАС и другие должны препятствовать стрельбе ракетами и проламыванию заграждения, так как эскалация способна лишь унести еще больше драгоценных человеческих жизней.

66. Подстрекание протестующих в Газе со стороны руководства ХАМАС обострило и воспалило крайне шаткую ситуацию, что способствовало насильственным действиям у заграждения и создало риск серьезной эскалации. Руководители ХАМАС неоднократно обращались к протестующим с прямыми призывами проламывать заграждение и вставать на путь мученичества. Надуманные заявления высокопоставленных представителей государственной власти Израиля о том, что все палестинцы там связаны с ХАМАС, а значит, могут считаться законными целями для нейтрализации, стали провозвестником попустительской политики Израиля в отношении стрельбы боевыми патронами по протестующим и способствовали трагедии, наблюдаемой международным сообществом на протяжении последних 11 недель.

67. Провокационная риторика, раздававшаяся за отчетный период со стороны палестинских и израильских чиновников, продолжает также подрывать доверие между сторонами и не служит интересам мира на Ближнем Востоке. Лидеры обязаны снижать напряженность, а не нагнетать ее; наводить мосты, а не чинить препоны; противостоять конспирологическим теориям, а не тиражировать их.

68. Я отмечаю решение правительства Израиля увеличить инвестирование в оккупированный Восточный Иерусалим. Притом что проблемой недоохваченности палестинских кварталов инфраструктурой и услугами пора заняться уже давно, некоторые предусматриваемые элементы, равно как и сопровождающая их политическая риторика, вызывают (особенно у палестинцев в Восточном Иерусалиме) опасение того, что запланированные шаги могут подорвать их политические, культурные и экономические связи с остальной частью Западного берега, поставить под угрозу их имущество и усилить контроль Израиля над Иерусалимом. Я вновь заявляю, что осуществление кем бы то ни было односторонних шагов, имеющих своей целью изменить характер или предвосхитить окончательный статус Иерусалима (который должен быть определен сторонами путем переговоров на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, с учетом законных интересов как палестинской, так и израильской стороны), не согласуется с резолюциями Организации Объединенных Наций и является помехой для мира.

69. Состоявшийся впервые за 22 года созыв Палестинского национального совета стал отрадным событием. Вместе с тем я выражаю озабоченность по поводу некоторых аспектов его итогового заявления, в частности положения о том, чтобы прекратить все формы координации в вопросах безопасности, освободиться от уз экономической зависимости, установленных Парижским протоколом, в том числе объявить экономический бойкот продукции оккупантов ради поддержки независимости национальной экономики и ее роста, и приостановить признание Израиля до тех пор, пока он не признает Государство Палестина

в границах по состоянию на 4 июня 1967 года, не отменит решение об аннексии Восточного Иерусалима и не прекратит поселенческую деятельность. Если подобные шаги будут сделаны, они могут свести на нет результаты, достигнутые благодаря многолетним переговорам, и усилия, потраченные на создание палестинских национальных институтов, и еще больше затруднить возвращение к значимым переговорам.

70. Я глубоко озабочен экономическим коллапсом в Газе. Невыплата правительством Государства Палестина окладов палестинским служащим в Газе, накладывающаяся на последствия удушающего блокадного режима, усугубляет ситуацию, и без того отмечаемую серьезным кризисом ликвидности и острой нехваткой денег. Необходимо отменить эту и другие опасные меры и не вводить новых. Усилия по сохранению связанности и объединению Газы с Западным берегом должны быть продолжены, начиная с возвращения Газы под полный контроль законного правительства Государства Палестина. Успех любой инициативы в Газе зависит от наличия надежного политического горизонта, объединяющего всех палестинцев.

71. Я постоянно предупреждаю о рисках ухудшения гуманитарной ситуации в Газе. Отчаянность этой ситуации усугубляется сегодня потенциальной приостановкой ключевых программ Организации Объединенных Наций, являющихся для палестинцев в Газе «доро́гой жизни». Особую озабоченность вызывает шаткость финансового положения БАПОР, причем не только по отношению к примерно миллионному контингенту палестинских беженцев в Газе, получающему продовольственную и иную гуманитарную помощь, но и по отношению к получателям услуг БАПОР на всем Западном берегу, в Иордании, в Ливане и в Сирийской Арабской Республике. Если не удастся срочно преодолеть солидный дефицит, составляющий 250 млн долл. США, возникает серьезный риск сбоя в оказываемых Агентством услугах. Дополнительная нестабильность, которую вызовет в уже разоренном конфликтом регионе подобный поворот событий, может и должна быть предотвращена, причем за изыскание недостающей суммы нужно взяться всем и прямо сейчас. Я призываю все государства-члены оказать дальнейшую поддержку БАПОР, в частности воспользовавшись для этого конференцией по объявлению взносов, которая состоится 25 июня в Нью-Йорке.

72. Я приветствую сотрудничество между израильскими и палестинскими властями в целях обеспечения того, чтобы пропускной пункт в Керем-Шаломе, критически значимый для доставки гуманитарной помощи, продолжил функционировать с минимальными перебоями, несмотря на ущерб, трижды наносившийся протестующими палестинцами. Принимая во внимание законную заботу Израиля об обеспечении безопасности, на будущее я настоятельно призываю Израиль облегчить передвижение товаров и людей в Газу и из нее. Только полное снятие изнурительных блокад в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности позволит нам надеяться на надежное урегулирование гуманитарного кризиса и начало работы над столь важной задачей, как развитие. Я также приветствую решение Египта открыть во время священного месяца Рамадана пограничный пропускной пункт в Рафахе и надеюсь на открытие более регулярного движения через него.

73. Меня продолжает весьма беспокоить состояние наших коллективных усилий по продвижению мира, и я настоятельно призываю ключевых региональных и международных партнеров вновь включиться в работу над достижением двухгосударственного решения и неуклонно в ней участвовать. Я подтверждаю свою приверженность ближневосточной «четверке», которая остается наиглавнейшим форумом для обсуждения перспектив урегулирования конфликта.

74. С учетом взаимосвязанности конфликтов во всем регионе и знаковости палестино-израильского конфликта, способного подпитывать экстремистский нарратив, критическую значимость сохраняет создание условий для возвращения сторон к значимым двусторонним переговорам.

75. Я приветствую обсуждение в Совете Безопасности идей о том, чтобы преодолеть неразрешимость ситуации в Газе, продвигая проекты в сфере инфраструктуры и развития, повышая свободу доступа и передвижения и содействуя жизненно важному процессу примирения, осуществляемому под руководством Египта. Мой Специальный координатор продолжит конструктивно взаимодействовать с правительством Государства Палестина, а также с Египтом, Израилем и ключевыми международными партнерами, чтобы приступить к быстрой реализации комплекса относительно скромных, реально выполнимых начинаний, которые немедленно скажутся на жизни палестинцев в Газе и будут содействовать более долгосрочным инициативам в сфере развития. Однако эти усилия призваны все же лишь способствовать достижению всеобъемлющих политических целей, а не заменить его. Экономическое развитие, каким бы критически значимым оно ни было, не является заменой суверенитету и государственности.

76. Я выступаю (как последовательно выступал и раньше) с решительным осуждением односторонних мер, ставящих под удар перспективу достижения мира для израильтян и палестинцев. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности прямо подчеркнул, что не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров.

77. Газу нельзя игнорировать или рассматривать вне контекста; она является неотъемлемой частью палестинского повествования. Участь палестинцев в Газе выпукло демонстрирует несостоятельность нынешней траектории, причем не только в Газе, но и на всей оккупированной палестинской территории и в Израиле. Многогранный кризис в Газе может быть в конце концов улажен только при преодолении более широкого израильско-палестинского конфликта, что подразумевает прекращение оккупации; решение всех вопросов окончательного статуса, включая такие вопросы, как статус Иерусалима, палестинские беженцы, границы и механизмы обеспечения безопасности; создание жизнеспособного, независимого палестинского государства, которое будет реализовывать неотъемлемые права палестинского народа сообразно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, ранее достигнутым соглашениям и международному праву. Я вновь заявляю об отсутствии жизнеспособной альтернативы принципу сосуществования Израиля и Палестины как двух государств, которые живут бок о бок в мире и безопасности и для каждого из которых столицей является Иерусалим.